

VALTUUSTOKYSYMYS:

Onko aina oikeat valinnat kaupungin tapahtumien tukemisessa?

Me allekirjoittaneet valtuutetut kysymme:

Mitä tapahtumia tulevaisuudessa Joensuun kaupunki tukee ja millä ehdoin? Onko kaupungillamme suunnitelmissa perustaa työryhmää, missä vuosittain avoimesti keskustellaan tapahtumien eri painopistealueista, asukasryhmien toiveet huomioiden? Nyt esimerkiksi meiltä puuttuvat täysin ikäihmisille kohdistetut kulttuuri- ja muut suur tapahtumat! Kulttuuritapahtumat yleensäkin!

Mitä merkitsee kaupungin hyvä imago järjestämistukia myönnettäessä ja julkisia tiloja vuokrattaessa? Onko suunnitteilla laatia tapahtumille arvot ja eettiset periaatteet?

Ja lopuksi; mitä tarkoittaa strategiassa luvattu tapahtumien reipas viestintä ja markkinointituki?

Joensuussa 27. elokuuta 2018

Marjatta Rätty
Marjatta Rätty, PS

Annika Kumpulainen
Annika Kumpulainen

Matti Mäkelä
Jussi Wiltonen
Hanna Holopainen

Fero Bogdanoff

Sampsa Järvelin
Sampsa Järveläinen

HANNA ROSSI

Jelena Järvelin

ALIS DANNEBERG

Kaupunginvaltuusto	§ 126	27.08.2018
Kaupunginhallitus	§ 319	17.09.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 133	24.09.2018

Valtuutettu Marjatta Rädyn ynnä muiden valtuustokysymys Joensuun kaupungin tapahtumatuista

3180/02.05.01/2018

KV 27.08.2018 § 126

Valtuutettu Marjatta Rätty jätti 27.8.2018 valtuuston puheenjohtajalle valtuustokysymyksen Joensuun kaupungin tapahtumatuista.

Valtuustokysymyksen olivat allekirjoittaneet myös Eero Bogdanoff, Sampsa Jääskeläinen, Hannes Rossi, Helena Hulmi, Alia Dannenberg, Osmo Kokko, Jussi Wihonen ja Hannu Holopainen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Vastaus tulee antaa valtuuston hallintosäännön 116 §:n mukaisesti viimeistään siinä valtuuston kokouksessa, joka ensiksi pidetään neljän (4) viikon kuluttua kysymyksen tekemisestä, tai ilmoitettava silloin syy, minkä vuoksi vastausta ei voitu antaa.

KH 17.09.2018 § 319

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 3.9.2018 lähettää asian hallintopalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Marjatta Rädyn ynnä muiden allekirjoittamassa valtuustokysymyksessä kysytään:

- Mitä tapahtumia tulevaisuudessa Joensuun kaupunki tukee ja millä ehdoin?
- Onko kaupungillamme suunnitelmassa perustaa työryhmää missä vuosittain avoimesti keskustellaan tapahtumien eri painopistealueista, asukasryhmien toiveet huomioiden?
- Mitä merkitsee kaupungin hyvä imago järjestämistukia myönnettäessä ja julkisia tiloja vuokrattaessa?
- Onko suunnitteilla laatia tapahtumille arvot ja eettiset periaatteet?
- Mitä tarkoittaa strategiassa luvattu reipas viestintä ja markkinointituki?

Hallintopalvelut:

1. Vastauksena valtuustokysymykseen todetaan seuraavaa:

Taustaa:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 25.11.2017 (§ 111) Joensuun konsernistrategian, jossa eri toimialoja yhdistäviä sekä tukevia teemoja ovat vetovoima, kestävyys ja yhdessä tekeminen. Osana vetovoimaa todetaan, että matkailun edistämässä otetaan uusi aktiivinen rooli ja tehdään laajaa yhteistyötä. Paikallinen, omaleimainen kulttuuri ja palvelut, tapahtumat, luonto ja jokiympäristö nostetaan kehittämisen ytimeen. Strategian mukaisesti reippaalla viestinnällä ja markkinoinnilla luodaan vetovoimaa.

Vuosien 2018-2021 hyvinvoinnin toimialan toimenpanosuunnitelmassa puolestaan todetaan toimialan osallistuvan matkailua palvelevien sisältöjen tuottamiseen ja tuottamiseen sekä osallistutaan aktiivisesti kulttuurin ja liikunnan kärkihankkeiden ja -tapahtumien suunnitteluun ja toteuttamiseen.

Elinvoimajohtokunta käsitteli kokouksessaan tapahtumia osana elinvoimaa 31.5.2017 (§ 16). Kaupunkikonsernin näkökulmasta tapahtumilla on vaikutuksia kaupungin hyvinvointiin ja kaupunkiympäristöön, mutta ennen kaikkea tapahtumat voidaan nähdä osana konsernin elinvoiman kehittämistä.

Visio Joensuusta tapahtumien kaupunkina:

- Joensuu on aktiivinen tapahtumien kaupunki, jossa järjestetään lukuisia tapahtumia ympäri vuoden.
- Tapahtumat antavat Joensuulle kulttuurisia, taloudellisia ja sosiaalisia merkityksiä, vahvistavat yhteenkuuluvuuden tunnetta ja lisää kaupungin vetovoimaa kasvavana opiskelijakaupunkina Idässä.
- Joensuussa järjestettävät tapahtumat tunnetaan toimivista asiakaslähtöisistä palveluista, turvallisuudesta, kestävästä kehityksestä ja omaleimaisista konsepteista.
- Joensuussa järjestettävät tapahtumat elävät vahvasti ajassaan ja tuovat Joensuuta esille elinvoimaisena kaupunkiympäristönä.
- Joensuulla on maine tapahtumaystävällisenä kaupunkina, jossa tapahtumajärjestäjiä autetaan tehokkaasti eteenpäin järjestelyjen varmistamiseksi.
- Joensuussa kannustetaan kaupunkilaisia aktiiviseen ja omaehtoiseen matkailun kynnyksen tapahtumien järjestämiseen.
- Joensuussa tapahtuman järjestäminen on helppoa johtuen aktiivisesta ja asiantuntevasta viranomaispalvelusta sekä yhteistyötä tukevasta vapaasta tapahtumakentästä.
- Joensuu kehittää omia tapahtuma-alueitaan älykkäästi yhdessä kumppaneiden kanssa.
- Joensuu kertoo ja viestii kaupungissa järjestetyistä tapahtumista yleisölle uusilla tavoin ja tarjoaa uusia palveluita tapahtumajärjestäjille.

Tapahtumatukien myöntäminen:

Kaupunki myöntää lukuisia avustuksia eri toimialoilla. Avustukset myönnetään päätettyjen periaatteiden mukaisesti. Hyvinvointilautakunta käsitteli 31.10.2017 (§ 123) hyvinvointitoimialan yhdistysten avustamisen yleisiä periaatteita, joiden mukaan esimerkiksi järjestöjä voidaan tukea rahallisesti, myöntämällä käyttöön tiloja tai yhteistyösopimuksin. Hyvinvointitoimialalla nuoriso-, liikunta- ja kulttuuripalvelut myöntävät avustuksia oman palvelualueen jaoston päättämien ehdoin. Kulttuuri- ja nuorisopalvelut myöntävät osana oman palvelualueen avustustoimintaa avustuksia, jotka voivat kohdentua tapahtumiin. Sote-järjestöille tarkoitettuja avustuksia kohdentuu vähäinen määrä tapahtumiin.

Erilaiset kaupunkilaislähtöiset tapahtumat voivat saada tukea myös KAKE-hankkeesta. Hanke myöntää rahoitusta kantakaupungin alueella toimiville kansalaistoimijoille kehittämishankkeiden ja tapahtumien toteuttamiseen rahoittajien määrittämien ehtojen sekä kriteerien mukaisesti. KAKE-hanke on toiminut laajasti kaupunkilaislähtöisten tapahtumien mahdollistamiseksi.

Kaupungin keskeisin väline tapahtumien tukemiseen ovat suur tapahtumatuet, joiden määräraharauksesta päätetään talousarviossa.

Suur tapahtumatuet päättää kaupunginhallitus. Lisäksi kaupunki myöntää talousarvion määrärahojen puitteissa pientapahtumatukia, jotka päättää kaupunginjohtaja. Suur- ja pientapahtumatuet valmistellaan hallintopalveluissa yhteistyössä eri toimialojen kanssa. Kaikista suur tapahtumatuista laaditaan tapahtuman järjestäjän kanssa kirjallinen sopimus, jolla sovitaan tuen käyttämisestä, ehdoista, kaupungin näkyvyydestä tapahtumassa ja muista mahdollisista vastikkeista.

Suur tapahtumien tukemisella on tavoitteena saada aikaan kaupunkiin eri kohderyhmiä kiinnostavia tapahtumia, jotka edistävät matkailua ja yritystoimintaa, luovat myönteistä kaupunkikuvaa ja lisäävät asukkaiden viihtyvyyttä. Tapahtumien tukemisella on myös laajempaa elinkeinopoliittista merkitystä ja aluetaloudellisia vaikutuksia. Lisäksi tapahtumat lisäävät kaupungin kiinnostavuutta opiskelu-, työ- ja asuinpaikkakuntana.

Kaupunki myöntää tapahtumatukia toimialoilla hakemusten perusteella. Tuen hakija vastaa tapahtuman konseptista, tavoitteista, arvoista ja luonnollisesti myös taloudellisesta riskistä. Vastuu tapahtumien turvallisuusjärjestelyistä sekä niiden edellyttämistä suunnitelmista ja toimenpiteistä on tapahtuman järjestäjällä.

Joensuun kaupungin tapahtumatoimintaa kehitetään kaksivuotisen Elinvoimaa tapahtumista-hankkeen avulla. Hanke tuo Joensuun seudun tapahtumajärjestäjät ja yrityspäättäjät saman pöydän ääreen. Hanke järjestää koulutus- ja verkostoitumistilaisuuksia, joiden myötä pyritään synnyttämään tapahtumiin syvempiä yrityskumppanuuksia ja markkinointiyhteistyötä. Paremmilla kumppanuuksilla kehitetään palvelujen ja markkinoinnin laatua, kasvatetaan kävijämääriä, lisätään vaikuttavuutta ja vahvistetaan imagoa Joensuusta tapahtumamatkailun kohteena. Olennaisena osana hankkeeseen kuuluu seurannan ja arvioinnin tekeminen, jonka avulla selvitetään kävijäkokemuksia ja talousvaikutuksia.

Viime vuosina osana Karelia Expert Oy:n yhteistyösopimusta ja matkailutoimenpiteiden vuosisuunnitelmaa on toteutettu markkinointi- ja viestintäkampanjoita, joilla on pyritty nostamaan esille Joensuun tapahtumatarjontaa (mm. Paras viikko -kampanjat). Tapahtumamarkkinoinnilla lisätään Joensuun kiinnostavuutta matkakohteena ja luodaan mielikuvaa Joensuusta tapahtumien kaupunkina. Tapahtumat ovat merkittäviä kokoontumispaikkoja kaupunkilaisten ja Joensuun seudun asukkaiden näkökulmasta.

Syksyllä 2016 aloitettiin kaupungin viestinnän uudistus, jonka taustaksi toteutettiin kaupunkilaiskysely. Kyselyn yhteenvedossa kaupunkilaiset toivoivat muun muassa kaupungin panostavan tulevaisuudessa tapahtumien esilletuomiseen kaupungin eri kanavissa. Viime vuosien aikana kaupungin tapahtumatarjontaa on pyritty laajasti tuomaan esille sekä painetussa Joensuu Uutisissa että sähköisissä kanavissa.

Yhteenveto:

Joensuu tunnetaan valtakunnallisesti tapahtumakaupunkina.

Tapahtumatuet myönnetään hakemusten perusteella ja tapahtumajärjestäjät vastaavat kokonaisuudessaan tuottamistaan tapahtumista, niiden arvoista,

tavoitteista ja taloudellisista riskeistä. Suurimpien tapahtumien tukemisesta päätetään kaupunginhallituksessa myöntämisperiaatteiden mukaisesti.

Kaupungin strategiassa ei aseteta konkreettisia tavoitteita tapahtumien edistämiseksi. Tapahtumien tukemisen tavoitteena ovat yhteisölliset vaikutukset kaupunkilaisten hyvinvointiin sekä positiiviset vaikutukset Joensuun imagoon ja alueen elinkeinoelämään.

Konkreettisia toimenpiteitä ja sisäistä koordinaatiotyötä toteutetaan Elinvoimaa tapahtumista-hankkeen, tapahtumapalveluiden, konsernipalveluiden, eri palvelualueiden ja koko konsernin yhteistyönä.

Edellä on kirjoitettu vastaus esitettyyn valtuustokysymykseen voimassa olevan Joensuun kaupungin hallintosäännön mukaisesti.

Seuraavassa on esitetty informaatiota ja hallintopalvelujen näkemyksiä valtuustokysymyksen käytöstä ja käyttöalasta yleisellä tasolla.

2. Hallintopalvelujen näkemyksiä valtuustokysymyksen käyttöalasta

Kuntalaki ei nimenomaisesti tunne valtuutettujen kunnanhallitukselle esittämää kysymystä (valtuustokysymys). Menettely perustuu kuntien hallintosääntöjen määräyksiin. Hallitukselle esitettävän kysymyksen tarkoituksena on mahdollistaa valtuutettujen tiedonsaanti sellaisissa tilanteissa, joissa kunnan hallinnossa tai toiminnassa on joku erityistä selvitystä kaipaava seikka. Kysymystä ei siis ole tarkoitettu käytettäväksi yleisenä tiedonhankintamenettelynä kunnan toiminnasta. Tavanomainen tietojenhankinta tapahtuu yksinkertaisemmin ja nopeimmin kysymällä tarvittavia tietoja asianomaiselta viranhaltijalta.

Hallitukselle osoitettavan kysymyksen poikkeava luonne ilmenee esim. siitä, että kysymyksen käsittelyn aikana voidaan tehdä vain ehdotus tilapäisen valiokunnan asettamisesta tutkimaan kysymyksessä tarkoitettua asiaa. Lisäksi poikkeuksellisuutta korostaa, että kysymyksen tekemiseen vaaditaan tietty määrä valtuutettuja ja että kysymykseen on vastattava nopeassa aikataulussa.

Kuntalain 35 §:n mukaan tilapäinen valiokunta voidaan asettaa valmistelemaan luottamushenkilöiden tai kunnanjohtajan erottamista taikka lausunnon antamista ja hallinnon tarkastamista varten tai jos kunnanhallituksen jäsenet ja varajäsenet ovat esteellisiä hoitamaan tehtäviään eikä kunnanhallitusta saada tästä syystä päätösvaltaiseksi. Kuntalain mukaan tilapäisen valiokunnan asettaminen tulee siis kyseeseen lähinnä tilanteissa, joissa esim. jonkun toimielimen luottamus kyseenalaistetaan taikka jokin kunnan hallintoon tai toimintaan liittyvä asia edellyttää erillistä selvitystoimielintä. Näin ollen valtuustokysymyksenkin tulee koskea merkitykseltään sellaista asiaa, että sen tarkempaa selvittämistä varten voisi ajatella asetettavan tilapäisen valiokunnan, mikäli valtuusto niin päättäisi. Samalla tilapäisen valiokunnan asettamisen voi käytännössä nähdä tarkoittavan sitä, ettei valtuusto kyseisen asian osalta ole tyytyväinen kunnanhallituksen toimintaan. Valtuusto siis haluaa, että asiaa selvittää kunnanhallituksesta riippumaton, valtuuston nimeämä toimielin, jotta valtuusto voi tilapäisen valiokunnan esityksestä päättää, mihin toimiin asiassa tulisi ryhtyä.

Joensuussa kysymyksen tekemiseen vaaditaan tällä hetkellä kahdeksan valtuutettua. Valtuustokysymyksen tekemiseen vaadittavien valtuutettujen määrää (kuten ylipäätään valtuustokysymysmahdollisuuden olemassaoloa) on valtuuston päätettävissä hallintosäännön hyväksymisen yhteydessä. Kuntaliiton nykyisen mallihallintosäännön mukaan valtuustokysymyksen tekemiseen tarvitaan vähintään neljäsosa kaikista valtuutetuista (neljäsosa valtuutetuista on määrä, joka kuntalain mukaan vaaditaan myös esim. luottamushenkilöiden erottamista koskevaan aloitteeseen). Näinkin korkea raja mallihallintosäännössä osoittaa osaltaan valtuustokysymyksen poikkeuksellista luonnetta ja sitä, ettei kysymystä ole tarkoitettu vain keinoksi saada tietoa seikoista, joista tieto on saatavissa soveliaimmin muulla tavoin, esim. olemalla yhteydessä asianomaisiin viranhaltijoihin.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä kohdassa 1 olevan vastauksena Marjatta Rädyn ynnä muiden allekirjoittamaan valtuustokysymykseen ja

todeta kysymyksen loppuun käsitellyksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 24.09.2018 § 133

Ehdotus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä kohdassa 1 olevan vastauksena Marjatta Rädyn ynnä muiden allekirjoittamaan valtuustokysymykseen ja

todeta kysymyksen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:
Asiassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.